



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Морозову А.С.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование Порядка.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28559>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 30.01.2026 по 12.02.2026, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28559>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 25.03.2026 по 14.04.2026. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для

субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, по мнению которого, в пункте 1.1 проекта муниципального правового акта необходимо предусмотреть обязательный бесплатный период размещения ярмарки в течение 7 дней независимо от общего количества дней размещения ярмарки, а также сократить период запрета на повторное размещение ярмарки без взимания платы с шести до трех месяцев. Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области считает, что прилегающая территория, площадь которой учитывается при определении показателя Кпл, не может быть использована для размещения товаров, выполнения работ, оказания услуг, предоставляется организатору ярмарки в целях благоустройства и уборки, не должна учитываться при расчете платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Кроме того, значение корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство» 1,99 предлагается привести в соответствие с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2015 № 1404 «Об утверждении коэффициентов, применяемых для определения годового размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах города Новосибирска, и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска», которым корректирующий коэффициент для сегмента «Предпринимательство (нестационарные объекты)» установлен в размере 1,89.

Согласно представленной позиции разработчика, предложения о периоде проведения ярмарки без взимания платы будут дополнительно проработаны с целью рассмотрения возможности внесения соответствующих изменений в муниципальный правовой акт. Порядком при расчете годового размера платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предусмотрено включение прилегающей к торговой зоне, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), территории в радиусе 3 метров по периметру зоны для нормального функционирования ярмарок, согласованных на длительный период, требующих организации мест сбора и временного хранения отходов, хранения товаров и инвентаря, организованной зоны для подвоза и разгрузки товаров участниками ярмарок, стоянки автотранспорта. По мнению разработчика, исключение указанной территории при расчете платы приведет к самовольному занятию земельных участков. Значение корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство» будет приведено в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 31.03.2026 № 135-п «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п».

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.9 Порядка, в соответствии с которыми период проведения ярмарок, организаторы которых освобождаются от взимания платы за использование имущества, составляет 7 и менее дней. Правовое регулирование направлено на увеличение количества мест для проведения ярмарок, пополнение бюджета города Новосибирска, соблюдение баланса интересов муниципального образования и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта пункт 2.10 Порядка излагается в редакции, согласно которой годовой размер платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется по формуле $P_{зу} = C_{у} \times K_{пл} \times 15,721\% \times K_{к}$. При этом $P_{зу}$ – годовой размер платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в рублях); $C_{у}$ – средний уровень кадастровой стоимости земель города Новосибирска, определенный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для сегмента «Предпринимательство») (в рублях); $K_{пл}$ – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также прилегающей к ней территории в радиусе 3 м по периметру зоны (в кв. м); 15,721 % – коэффициент, полученный путем умножения значения коэффициента, устанавливающего зависимость платы от вида разрешенного использования «выставочно-ярмарочная деятельность» (7,9), и значения корректирующего коэффициента для сегмента «предпринимательство» (1,99), аналогично формуле для расчета арендной платы за земельные участки, определенной пунктом 2.1 Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п; $K_{к}$ – корректирующий коэффициент для специализированных ярмарок (по продаже товаров, бывших в употреблении) с площадью земельного участка более 1000 кв. м 0,5, в остальных случаях – 1.

При определении показателя Кпл необходимость учета площади территории в радиусе 3 м по периметру торговой зоны обусловлена фактическим использованием организатором ярмарки территории, прилегающей к торговой зоне, в целях обеспечения подъезда к торговой зоне для погрузки (разгрузки) торгового оборудования и товаров, стоянки автотранспорта, сбора и вывоза отходов и др., оплата которого соответствует основным принципам земельного законодательства, к которым статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации отнесена платность использования земли. При расчете значения коэффициента 15,721 разработчиком устанавливается корректирующий коэффициент для сегмента «Предпринимательство» в размере 1,99, что не соответствует предельному значению коэффициента Км в городе Новосибирске для сегмента «Предпринимательство», равному 1,01, установленному Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п в редакции постановления Правительства Новосибирской области от 31.03.2026 № 135-п. Проектом муниципального правового акта предусмотрено установление корректирующего коэффициента для специализированных ярмарок по продаже товаров, бывших в употреблении, с площадью земельного участка более 1000 кв. м в размере 0,5, в остальных случаях – в размере 1. Правовые и экономические обоснования данного регулирования разработчиком не представлены, создание льготных условий для специализированных ярмарок по продаже товаров, бывших в употреблении, влечет установление их преимущественного положения по отношению к другим специализированным ярмаркам, также имеющих социальную значимость. Предлагаемые изменения направлены на создание благоприятных условий для обеспечения жителей города услугами торговли, соблюдение баланса частных и публичных интересов, пополнение бюджета города Новосибирска. Вместе с тем выбранное правовое регулирование является избыточным, поскольку определение размера корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство», применяемого при расчете годового размера платы за использование земельных участков и их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не соответствующего установленному Правительством Новосибирской области предельному значению коэффициента, а также необоснованное установление корректирующего коэффициента для специализированных ярмарок по продаже товаров, бывших в употреблении, свидетельствует о превышении полномочий органа местного самоуправления, влечет необоснованные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, нарушение их прав и интересов при осуществлении деятельности в указанной сфере.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента

А.Н. Макарухина